第三次全国国土调查先进集体拟推荐对象 基本情况和主要事迹

一、安顺市自然资源局(正处级机关,共 158 人,负责人为党委书记、局长孙涛,单位地址为安顺市西秀区 X400 校场路)

安顺市自然资源局作为安顺市"三调"工作领导小组成员单位,也作为主要牵头责任部门,具体负责安顺市"三调"工作的组织实施和全市调查成果的汇总、审核、复查与报送等工作。在历时3年多的调查工作中,安顺市自然资源局始终坚持"宁要数据真实性,不要虚假的前后一致性"原则,实事求是开展调查工作,组织全市近千名调查人员克服影像基础条件差、机构改革、新冠肺炎疫情和极端天气带来的各种困难,汇集了669226个调查图斑数据,拍摄了近300万张举证照片,全面查清了全市国土利用状况,圆满完成了"三调"任务。主要事迹主要体现在以下几个方面:

(一) 强化高位统筹, 全面系统推进

"三调"工作启动后,安顺市自然资源局第一时间提请市人民政府成立工作领导小组,组建工作专班,设立综合组、权属调查组、核查组、耕地质量组、数据库组等 5个工作组,申请工作经费 250 万元,为"三调"工作顺利推进提供了全面保障。同时,在执行国家国土调查技术规程、规范和数据

库建设标准的基础上,组织拟制安顺市国土调查规范性补充 文件和工作制度,编制安顺市第三次全国国土调查实施方案、 安顺市第三次全国国土调查宣传方案、培训方案以及安顺市 第三次全国国土调查工作计划,明确了"三调"工作"任务 书""时间表"和"路线图"。

(二)强化队伍培训, 夯实调查基础

对比以往两次调查,"三调"在调查内容、技术方法、组织模式等方面都有较大的优化调整和提升。为做好调查工作,市自然资源局组织市、县两级技术人员参加了国家、省、市多轮专题培训,围绕"三调"常见问题、国家最新调整部署、互联网+在线核查、耕地资源质量分类工作技术、成果质量控制、法律法规等内容进行了认真学习研讨,并取得国家、省颁发的合格证书。特别是在调查准备阶段,市自然资源局派员参加部在厦门举办的"三调"业务培训会后,还邀请省自然资源勘测规划研究院专家对各县(区)开展"三调"工作进行业务培训,培训人员约百余人次。通过三年的"三调"工作,培养了一大批能胜任国土调查任务的专业技术队伍,为今后的自然资源调查监测工作打下坚实基础。

(三) 强化审核把关, 注重调查质量

2018年12月开始,安顺市各县(区)陆续收到国家下发的影像资料,全面开展初始调查工作,2019年11月,"三调"初始成果一次性通过国家检查,西秀区一级错误率 0.07%、平坝区一级错误率 0.20%、普定县一级错误率 0.50%、镇宁县一级错误率 0.45%、关岭县一级错误率 0.11%、紫云县一

级错误率 0.14%,一级错误率低于全省县级平均错误率的有4个,成果总体质量可控。调查期间,安顺市自然资源局强化对县(区)的内业检查、外业检查、初始成果市级复查、成果上报,配合国家和省的检查、核查,以及成果完善等工作。共召开 10 次市级 "三调"工作推进会、调度会,5 次到各县(区)开展督查检查,开展 3 次县区级初始成果市级复查,参加省三调办组织的推进会 3 次,配合国家和省的调研、检查、核查共 9 次。2020年 11 月,全市"三调"统一时点更新成果全部通过国家级核查;2021年 11 月全部通过省级验收,2022年 1 月经核准发布了《安顺市第三次全国国土调查主要数据公报》。

(四)强化成果运用,提供数据支撑

为满足不同层级对"三调"成果的应用需求,进一步做好"三调"成果在政府部门间的共享应用,安顺市自然资源局在"三调"数据成果基础上建设了安顺市国土调查数据库管理系统和数据分析共享服务平台,该平台具有数据管理、数据查询、综合分析(占地分析、时空演变分析)、专题应用(建设用地审查)等功能,平台向相关科室推送,实现最大限度的共享应用,为全市经济社会高质量发展提供基础支撑。目前,成果已应用到耕地保护、国土空间规划编制、"三区类"划定、自然资源资产清查、自然资源统一确权登记、自然保护地整合优化、国土空间生态修复、土地卫片执法、矿业权设置等工作中。同时,结合年度国土变更调查和各专项调查监测,持续更新成果,做好"三调"成果与各类自然

资源调查监测成果的融合衔接,为自然资源管理提供及时准确的调查数据支撑,提升自然资源治理体系和治理能力现代化水平。

二、普安县自然资源局(正科级机关,共 97 人,负责人为党组书记张天松,单位地址为普安县盘水街道云盘商贸区)

第三次全国国土调查(以下简称"三调")是中国特色社会主义进入新时代的一次重大的国情国力调查,是查清查实我国自然资源基础家底的一项重要行动。国务院副总理、全国"三调"领导小组组长韩正在"三调"电视电话会上提出:数据真实是调查的生命线,国土调查关键的关键是数据的真实性,要坚持实事求是,不得弄虚作假。自然资源部部长、全国"三调"领导小组副组长陆昊一开始就对"三调"数据的真实性提出"毫不动摇、寸步不让、虚报严惩、刀刃向内"的要求。自2017年12月开始,普安县自然资源局坚持"中央精神、国家立场"原则,执行"宁要数据真实性,不要虚假的前后一致性"要求,全面落实全国和省三调办的工作要求,在克服脱贫攻坚、新冠疫情、高温天气等影响情况下,积极组织,有效推动,历经三年多的时间,圆满完成了普安县"三调"工作任务,取得了优异的成绩。

(一) 普安县基本情况

普安县地处贵州西南面,下辖 4 个街道 8 镇 2 乡。县境 呈不规则长条形,东西宽约 35 公里,南北长约 96 公里,全 县国土面积 1453 平方公里;县境内海拔高低落差大,最高 海拔位于中部莲花横冲梁子 2083 米,最低海拔位于石古河 谷 633 米,平均海拔 1400 米。有大小山头 3867 座,大小沟 壑 2132 条,河流 46 条,自然形成了山峦重叠,沟壑纵横,彼起此伏的复杂地形,立体气候明显。

(二) 主要事迹

一是加强领导,精心组织。普安县自然资源局在"三调" 工作开展中,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和全国"三调" 办、自然资源部关于"三调"工作要求,高度重视"三调" 工作,成立了领导小组,出台了实施方案,制定了相关的工 作制度、保密制度等,召开了宣传培训会,明确了部门职责, 责任到人,绘制了路线图,扎实有序开展"三调"工作。

二是积极开拓,锐意进取。普安县"三调"工作时间紧,任务重,技术性强,地形复杂。全县各地类图斑 119751 个,国家下发的不一致图斑 24000 个,其他疑似图斑 30000 多个,这些图斑不清晰,难以准确划分地类与地类的边界,能准确判读地类的图斑少之又少。仅靠国家下发影像外业举证任务重,按时完成"三调"工作难度较大。该项工作启动时,普安县自然资源局就组织相关部门和作业单位研究,怎样快速高效开展这项工作,共商采取全县航拍高清影像图和到实地进行举证相结合的方法。有了这个想法,立即书面请示省三调办,得到同意后,组织航飞,制作全县优于 0.2 米的正射高清影像图,报国家三调办备案后作为辅助底图举证使用,使全县"三调"工作起到了事半功倍的效果,工作进度走在全省的前列。这个做法得到省和国家的支持,使外业举证工作量大大减少,贵州省三调办将这一做法作为一个成功的经

验在全省推广。

三是团结协作、勇于奉献。普安县属于国家级贫困县, 近年来,为了响应县委、县政府的号召,单位百分之七十的 人员驻扎在帮扶的贫困村,单位人员很少,驻村人员身上。"自然而然压到了留在局里参加"三调"工作人员身上。"坚" 一调"办同志既要做好国土"三调"工作,又要兼顾脱贫攻坚、股室的日常业务工作等,工作几头兼顾。如吴华同志参加"三调"工作,也是这次三调办副组长主持工作,自始不至。 "二调"工作,也是这次三调办副组长主持正作,自然不至,地调查工作,脚都磨出血泡,但该首举证,确个主义,并赢得了时间。"三调"成员金传国同志是上外类的真实,并赢得了时间。"三调"成员金传国间志是基本,参加过土地"一调"和"二调"工作,虽抽调技术的国土,参加过土地"一调"和"二调"工作,虽相调技术的同志们也兢兢业业、任劳任怨,配合开展"三调"工作,使该县的工作走在全省的前列,受到了省、州三调办的肯定。

四是全力以赴,成就斐然。辛勤的付出得到了回报,艰辛的劳动得到了丰硕的成果。从2017年底至2020年三年来,普安县自然资源局三调办同志与作业单位一起,不畏艰难,实事求是,全面查清了全县14个乡镇(街道)90个村1453平方公里119751个图斑的土地利用类型、面积、分布、权属和利用状况等,掌握客观的国土基础数据,并且建立了县级数据库,成果按时通过县级自检、州级复查、省级检查、国家核查。最终普安县图斑错误率为0.22%,远低于国家规

定错误率 1%的要求。同时,该局吴华同志的《论国土"三调"数据真实性的重要性》论文也在国家级刊物上发表,该同志受到了贵州省三调办通报表扬。如今,"三调"成果已经用于该县的各行各业,助推该县的经济增长发挥了重要作用。

三、贵州省第一测绘院(正处级事业单位,共 388 人,负责人为院长邹广黔,单位地址为贵阳市花溪区董家堰)

贵州省第一测绘院在第三次全国国土调查(以下简称三调)中承接了贵州省贵阳市花溪区、六盘水市盘州市和钟山区、遵义市凤冈县、铜仁市思南县和瓮安县、毕节市七星关区和黔西市、黔西南州兴义市和册亨县共10个县(市、区)的调查工作,承接了遵义市播州区、仁怀市、正安县和铜仁市德江县、印江县、沿河县共6个县(市、区)的监理工作,以及承担了贵州省级质检工作。以上工作自2017年8月率先开展凤冈县土地调查新技术试点工作起,至2020年11月陆续通过国家级内业核查和数据库质量检查,并截止2021年10月全部通过省级最终验收结束,历时4年多。

突出工作亮点:一是 2017 年贵州省第一测绘院承担了省级三调新技术试点"凤冈县"数据生产,探索技术方法。二是 2018 年承担国家级三调先行县"花溪区"(全省三个先行县之一)数据生产,摸清技术流程,打通技术路径,率先采用无人机举证新技术手段,并将技术方法和成功经验推广至全省。三是在全省初始调查成果汇交工作中,贵州省第一测绘院承担的钟山区率先通过省级质检。四是贵州省第一测绘承担数据生产的县(市、区)数量占比超过全省体量十分之一(列全省第二),举全院之力,以政治任务高规格要求,不计成本、加班加点、熬更守夜,层层攻坚克难,最终圆满完成各县工作。五是全力参与省级质检,抽派四十余名质检

人员集中办公,封闭式"996"+通宵模式,严把省级质量检查工序,确保三调成果质量符合国家标准,经得起历史考验。

获得表彰情况: 2022 年 7 月 13 日, 获贵州省第三次全国国土调查领导小组办公室授予"贵州省第三次全国国土调查工作表现突出集体"荣誉,并全省通报表扬。

以六盘水市生产工作举例: 盘州市三调项目自 2018 年 9 月正式启动调查工作,于 2020 年 11 月完成三调主体工作; 钟山区三调项目自 2018 年 10 月正式启动,于 2020 年 10 月 完成三调主体工作。盘州市和钟山区均在 2020 年 12 月完成 专项调查工作,共经历近八百多个日夜。工作中有如下突出 特点与做法:

(一) 盘州市

- 一是盘州市面积为 4040 平方公里,为全省第三大县,调查面积广,调查地类复杂,执行国家统一的技术标准外,广泛应用无人机、高清影像等新技术,200 多位调查人员先后参与,盘州市共计内业处理 34 万个图斑,外业举证 14 万个图斑,全面查清了盘州市国土利用现状。
- 二是项目开展期间, 共经历 5 轮国家级内外业督察、核查, 全部一次性通过。
- 三是外业举证期间做到应举尽举,人无法到达,就安排 无人机举证,因此损坏、丢失数架无人机,保证了举证工作 的开展。

(二) 钟山区

- 一是建立遥感影像样本库。结合遥感影像纹理特征,建立钟山区100余个遥感影像样本库,大大提高了图斑勾绘效率及准确性。
- 二是采取"试点先行"模式。先选取一个试点村进行内外业全流程工作,通过多次讨论研究确认后,正式铺开全区调查工作。

三是"地面+天空"一体化举证模式。采用人工地面拍摄+无人机拍摄举证,大大提升外业举证与外业核查的效率。

四是实行举证"双保险",率先自主举证。在国家、省级下发的图斑基础上,将其他变化图斑和影像无法判读的区域主动提取为举证图斑,大大降低钟山区实地调查的重复工作量。

该单位始终秉承实事求是原则,在调查规则下按地类现 状真实调查,形成真实、可靠、准确的调查成果。其中,盘 州市三调工作团队在省级外业实地检查过程中屡次获得认 可,在六盘水市三调工作中起到了表率;钟山区三调工作团 队提前做到变化图斑应举尽举,经过一轮大规模举证与多次 查缺补漏举证,以较好的成果质量完成钟山区调查工作。

最终贵州省第一测绘院承担的县(市、区)生产进度和 成果质量均位于全省前列。在全省成果第一轮上报自然资源 部时,钟山区是第一个通过省级质量检查的县,对当时全省 各县紧迫的三调工作起到一定的积极影响,在全省的三调工 作中起到较大的示范作用。 四、贵州省地质矿产勘查开发局测绘院(正处级事业单位,共 515 人,负责人为院长周安民,单位地址为贵阳市乌当区新添大道北段 1007 号)

我院是全国首批甲级测绘资质单位,贵州省高新技术单位,ISO9001 质量体系、AAA信用等级评价、环境、职业健康及信息安全等体系认证单位。成立于1958年,经60余年发展,资质范围:测绘航空摄影,摄影测量与遥感,地理信息系统工程,工程测量,界线与不动产测绘,地图编制等所有大类。此外拥有工程勘察(工程测量)、大地测量、互联网地图服务、土地规划、地质灾害危险性评估、地质灾害治理设计、地灾勘查、岩土勘察、地质灾害治理施工、城乡规划、林业调查规划设计资质。现有各类各级专业技术人员258人,其中:硕士30人,职称人员有正高级5人、副高级58人、中级48人,各类注册师15人。拥有无人机、倾斜摄影系统、GPS-RTK、图形处理工作站、各类全站仪、GIS平台等先进设备和软件。

"三调"工作开展以来,我院承接了16个县(区)总面积为3.5万平方公里(占全省总面积的1/5)的全国第三次国土调查工作。在省自然资源厅、省和市(州)三调办的精心组织协调和大力指导下,在县级三调办的密切配合下,按时保质完成了调查任务,对全省的三调工作起到了决定性作用,作为参加过"一、二、三"三次国土调查的老牌调查队伍,在"三调"工作中起到了应有的带头作用。

(一) 领导组织有保障, 支撑"三调"

2018年5月我院成立了"三调"领导小组、生产经营组、 技术协调组、技术质量组及安全保障组,实现了院领导重视, 各小组密切配合,全院协同作战,保障了"三调"工作的顺 利开展并完成。

(二)调查工作有力量,助推"三调"

在耗时近三年的"三调"工作中,我院不计成本,举全院之力,以高度的政治站位为要求,完成16个县(区)"三调"工作,调查费用总花费约7000余万元,共投入内业编辑建库、外业举证20万余人次,车辆2万余台次,无人机50余架,完成外业实地举证110余万个,强有力的保障了三调工作的如期完成。在各级三调办的指导下,我院生产的16个县(区)成果均按要求准时上报各级三调办,在多次提交上报阶段成果工作中,率先垂范,助推三调工作按时完成,起到了良好的带头作用。

(三)调查工作有办法、创新"三调"

在贵州省三调办领导的指导统筹下,我院投入无人机 50 余架,用于三调外业举证。由于贵州地形复杂,图斑破碎,解决了困难图斑(无法通达)的举证难题,全面充分佐证了土地利用现状图斑的真实性。该项技术在全国三调工作中,是全国第一个采用无人机举证的省份,我院是贵州省第一批采用的单位之一。充分体现了"3S+1"及网络举证技术在三调中的应用。

(四)数据成果有质量,夯实"三调"

在三调成果中, 我院坚持"实事求是"原则, 建立完善

质量控制机制,坚决杜绝弄虚作假的质量事故发生,通过国家级的多次检查,以及武汉督察局的督查,结果良好,保证了三调成果质量。国家核查结果反馈,我院完成的16个县(区)质量优良,错误比率低于全省平均差错率。

(五)安全保密有规范,保障"三调"

在2万余台次车辆的投入和20万余次的人员投入中,规范安全保密管理,提升调查人员安全保密意识,在近三年的工作中,以零事故的成绩,保护了生产设备安全和调查人员的人身安全;在各级三调办的指导下,在海量的涉密资料中,规范管理"三调"工作的涉密作业流程,时刻提醒、提升调查人员的安全涉密意识,以零事故的成绩圆满完成了16个县(区)的"三调"工作任务。

(六) 统筹兼顾有条理, 服务"三调"

按贵州省三调办要求,我院派驻 16 个县(区)共计 500 余人,驻扎在任务县区,开展了为期 4~6 个月的县科局、 乡镇、村三级的外业调查及核查整改工作,真正做到了服从 指挥,实现了三调的协同作战部署,推动了全员参与;同时, 在省三调办的统筹下,组织了 60 余人的精兵力量到省三调 办集中办公,负责数据库建设、数据质量检查等工作,充分 体现了我院服从上级和服务地方的工作态度,完成了省三调 办协同作战、全员参与的调查部署任务。 五、贵州光大远航测绘工程有限公司(共 82 人,负责人为董事长兼总经理陶飞,单位地址为贵阳市云岩区延安中路 20 号省信合大厦 13 楼)

第三次全国国土调查是党中央、国务院领导部署的一次 重大国情国力调查。我公司非常荣幸全程参与贵州省第三次 全国国土调查县级成果省级质量检查工作。我公司虽然是民 营经济实体单位,但也深知提高政治站位和履行使命责任的 重要性。我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思 想为指导,认真学习、贯彻落实党中央、国务院决策部署和 全国三调办、自然资源部、贵州省三调办、贵州省自然资源 厅关于"三调"工作要求,高度重视"三调"工作,成立以 董事长兼总经理陶飞为总负责人的专属工作团队,扎实推进 各项工作落实,全面高质量完成省级质量检查任务。主要工 作经历、经验和取得的工作成绩概述如下:

(一) 工作经历、经验方面

一是按照"统筹谋划、工作前移"的思路,高效有序推 进准备阶段各项工作。成立"光大远航"三调省级质检工作 领导小组,明确组成人员及其职责分工,制定省级质检工作 内控规章制度和制发内业管控流程印章,落实专属工作团队 办公场所。召开全体工作预备会议五次,将以往国土调查评 估、质量检查工作中形成的好经验、好机制、好方法进行路 演、总结,进一步严密工作组织架构及分工,力争内部选调 的技术人员会干事、能干事、干成事,深化探索开发与质检 相匹配的软件程序来提高工作效率,确保质检工作真实准确。 二是强化学习培训,注重精准实效。面对"三调"工作过程中出现的新问题、新情况知难而进,坚持与时俱进,积极创新实践。通过开展调查分析研究、请示报告,组织加强技术规程学习,创新工作方式,优化工作流程,灵活开展内业与外业核查相衔接、印证,实施阶段性总结、质量检查突出问题剖析、主客观判别差错汇总分析、错时作业与轮班作业相结合等新方法、新措施,力求精准高效实现质检工作的良好局面。

三是团结协作、勠力同心、攻坚克难。工作专属团队在总负责人陶飞的带领下团结协作、纪律严明、勇于进取、求真务实,有着良好的职业道德和行为规范,素质高、风气正,凝聚力、战斗力和创造力得到全面的激发提升,面对核查工作量大、时间紧、任务重、质量要求高,为切实履行核查职责,不容工作中出现丝毫瑕疵,组织核查参与人员工作一丝不苟、任劳任怨、经常废寝忘食、通宵达旦、连续作战,即使连续轮班"征战"三四日,接到任务通知,毫无怨言地随叫随到,迅速投入工作中。除坚持每日总结、归纳核查问题交流学习外,每日休班前对一天的工作及下一日的工作进行详细部署,力求数据真实准确、核查尺度及标准统一、流程熟悉,提前做好软件程序的比对工作,使其次日正常组织核查,确保成果反馈及时。

四是强化监管、确保质量。组织 30 余次全员内部学习 再提升专题培训会,参与学习政策解读和技术规程,落实落 细各项工作措施,真正做到早研究早部署早落实。严格执行 三调工作方案和技术规程,把"客观真实、准确可靠"作为核查工作的唯一目标,认真贯彻执行"宁要数据真实性、不要虚假的前后一致性"为原则。

在省三调办、省自然资源厅的精心组织及统筹部署下,对工作中出现的误差和问题,我们坚决做到:第一,直面问题,绝不回避,做到全面认领上级组织和领导的建议、意见,立即采取有效措施、扎实做好改进工作,确保问题得到解决。第二,改错修正绝不含糊,做到标本兼治,以更高的责任担当和最坚决的态度、最有效的措施,对存量问题进行有效整改。第三,夯实核查工作的内部管控程序。老问题得到改良、新问题得到预防。第四,严格按照国家要求及技术标准,进一步细化工作保障措施,形成合力,齐抓共整,与其他合作单位保持紧密沟通对接和高效配合,高质量完成三调省级质量检查工作。

(二) 工作成绩方面

2018年9月,国务院统一部署开展第三次全国国土调查 直至2021年8月数据成果正式公布。历时3年,我们所取 得的成绩有:

- 一是为保障省级质量检查工作的有效推进和核查质量控制,我们"15人+3人(备份轮岗)"核查技术人员在整个核查工作3年期间,攻坚克难,坚守工作岗位,没有调换任何一名核查技术人员,为此获得上级组织、领导和其他工作团队的高度赞誉。
 - 二是坚持刀刃向内, 以解决问题为导向, 切实把查纠整

改推向深入,强化自查、排查、协查、交叉检查,提高核查质量,保证成果真实、准确、可靠。通过上述工作措施保障, 共计完成 14 个市县区、77 个乡镇、累计 92.82 万个图斑的 核查工作。

三是经贵州省第三次全国国土调查领导小组办公室及省级核查监理单位的数据统计,我们取得图斑核查总正确率为99.02%、I级正确率为99.71%、II级正确率为99.31%,位居省级质量检查单位之首。

六、贵州省财政厅自然资源和生态环境处[正处级机关, 共7人,负责人为副处长黄幸(主持工作),单位地址为贵 阳市云岩区中华北路 242 号]

2017年10月,国务院印发《关于开展第三次全国土地调查的通知》(国发〔2017〕48号)部署第三次全国土地调查(以下简称"国土三调")以来,贵州省财政厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和全国三调办、自然资源部关于国土三调工作要求,在省委、省政府的领导下,省财政厅高度重视国土三调工作,安排厅资环处牵头负责具体工作。资环处主动担当作为,强化职能职责,加强与市县财政部门、省自然资源厅的沟通协调,全力做好六个"实",有力推进国土三调工作。

(一) 编"实"调查实施方案

资环处积极配合省自然资源厅全程参与了《贵州省第三次全国国土调查实施方案》(以下简称"《实施方案》")的编制工作,包括《实施方案》的框架设计、文稿起草、修改完善等,并就《实施方案》中涉及财政的如资金保障、资金监管、绩效评价等多个方面提出专业意见。《实施方案》报经贵州省国土三调领导小组同意后,于2018年6月印发执行并报国务院三调办备案。同时,资环处认真参与方案实施工作,参加省人民政府、省自然资源厅组织召开的相关工作推进会议,研究讨论并帮助解决工作推进过程中遇到的困难和问题,积极参与国土三调相关调研、督导、宣传培训等各项

工作。

(二)压"实"财政保障责任

保障国土三调工作经费是确保工作顺利开展的关键,按照《土地调查条例》和《第三次全国国土调查实施方案》等有关规定,国土三调经费由中央和各级人民政府共同负担,按分级保障原则,由同级财政予以保障。考虑到贵州省县级脱贫攻坚任务重,县级财政困难的实际情况,资环处通过认真研究论证,提出县级国土三调工作经费主要由省级财政予以保障。经与省自然资源厅反复协商,并广泛征求意见,制定了国土三调工作经费保障方案,报经省人民政府同意后,在黔府发〔2017〕33号文件中予以明确。具体是:省级和市级所需资金由本级财政保障,县级调查资金主要由省级财政保障,经济条件较好的县可适当安排配套工作经费。

(三) 落"实"专项资金保障

2018年3月,资环处按照国家《县级国土调查生产成本定额》和《实施方案》,经反复分析测算并沟通协商,会同省自然资源厅组织编制了省级和县级国土三调工作经费预算,安排我省国土三调工作经费46623万元,由省财政通过调整支出结构、统筹整合资金予以保障。安排的国土三调工作经费分为两个部分:一是安排用于省级工作的经费3153万元,按照工作进度分年度拨付省自然资源厅,其中:2018年449万元、2019年1753万元、2020年951万元,具体由贵州省自然资源勘测规划研究院管理使用;二是安排用于县级工作的经费43470万元,按工作年度转移支付给县级财政,

其中: 2017 年补助凤冈县试点经费 59 万元, 2018—2020 年分别补助全省县级国土三调工作经费 17527 万元、17202 万元、8682 万元。专项资金主要用于支持以下方面: 土地利用现状调查、土地权属调查、专项用地调查与评价、相关自然资源专项调查、各级国土调查数据库建设以及成果汇总等。此外, 9 个市(州)先后落实本级工作经费共计 1329 万元, 县级自行安排了 3374 万元。经统计,2017—2020 年,贵州省各级财政累计投入工作经费 51326 万元,有力保障了我省国土三调工作顺利开展。

(四) 抓"实"资金使用管理

为管好用好我省国土三调专项资金,充分发挥资金效益,资环处除了根据国土三调工作需要保障资金并按工作进度拨付资金外,还会同省自然资源厅制定了《贵州省第三次全国国土调查省级专项经费管理办法》并印发实施。该办法从管理职责、预算管理、经费管理、造督管理、监督管理、方面,对我省国土三调专项资金实行全生命周期管理,规范专项资金支出使用程序,提升专项资金使用效率,确保资金使用安全。同时制定了专项资金使用范围的负面清单,包括不得用于应由事业费、基本建设经费、其他专项经费开支的费用,不得用于归还贷款本息,不得用于与国土三调无关的费用,不得用于归还贷款本息,不得用于与国土三调无关的支出等。专项资金管理办法出台后,资环处采取培训、答疑、督导等多种形式,指导全省各级财政和自然资源部门做好资金使用管理工作。

(五) 夯"实"资金绩效管理

在赋予省自然资源厅和省自然资源勘测规划研究院更 多的管理自主权基础上,将国土三调专项资金全面纳入绩效 管理, 围绕国土三调任务目标, 以专项资金管理为主线, 建 立全过程国土三调专项资金绩效管理链条。指导督促省自然 资源厅落实绩效管理主体责任,认真开展国土三调项目事前 绩效评估, 重点对立项必要性、投入经济性、绩效目标合理 性、实施方案可行性、筹资合规性等进行论证,设置全面详 细的绩效目标指标体系,包括产出、成本、时效、质量、经 济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意 度等。认真做好绩效目标审核,将绩效目标与国土三调专项 资金同步下达。督促省级有关部门和各级财政部门对绩效目 标实现程度和专项资金执行进度实行"双监控",发现问题 及时纠正,确保绩效目标如期保质保量实现。通过自评和外 部评价相结合的方式,对国土三调专项资金执行情况开展绩 效评价, 包括部门自评和重点绩效评价, 并加强绩效评价结 果应用,切实做到"花钱必问效,无效必问责"。

(六)做"实"资金监督管理

动态掌握了解国土三调工作推进情况和全省各级财政、 自然资源部门专项资金拨付使用情况,对资金执行慢等问题 加强督导调度,对存在严重问题的项目暂缓或停止拨款,并 督促及时整改落实,切实加强国土三调专项资金的预算执行 和资金使用监督管理。按照《政府采购法》要求,对国土三 调专项资金的专业设备、相关服务购置等严格实行政府采购 等,最大限度节约财政资金,充分发挥资金效益。